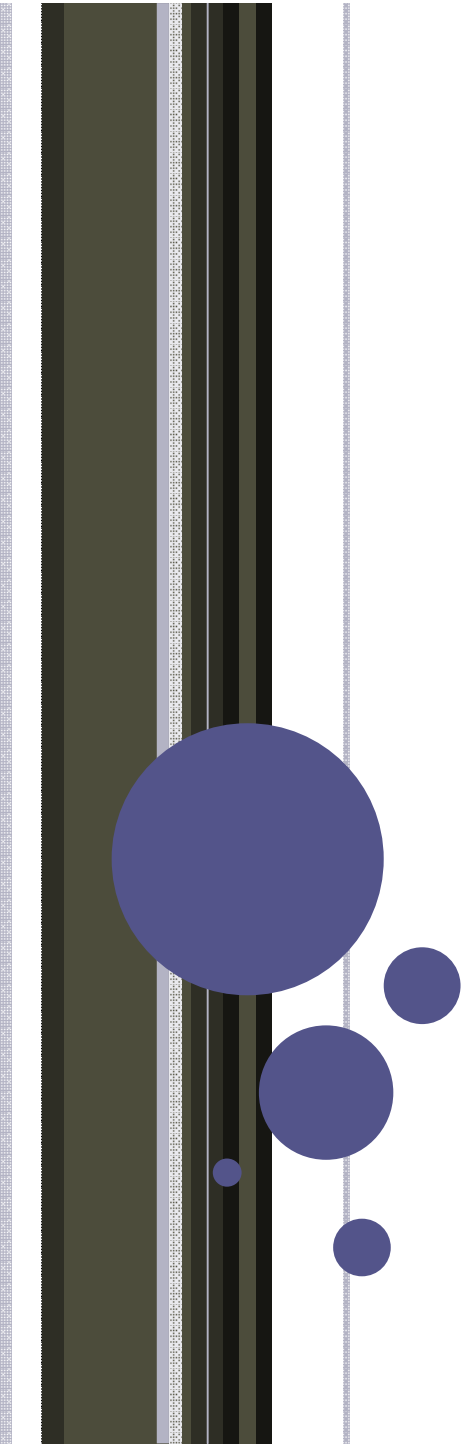




POLSKA ENERGETYKA WOBEC POLITYKI KLIMATYCZNEJ UE

Stanisław Tokarski

Przewodniczący

Komitetu Studiów Wytwarzanie PKEE



PAKIET KLIMATYCZNY

- 23.01. 2008 Komisja Europejska przedstawia Pakiet Klimatyczny – zbiór proponowanych regulacji mających za zadanie osiągnięcie celów nakreślonych wcześniej w Pakiecie Energetycznym
- Cele 3 x 20% (20% zmniejszenie emisji CO₂, 20% udziału energii ze źródeł odnawialnych i 20% poprawy efektywności energetycznej do 2020 roku)
- Sektor energetyczny jest w trakcie wykonywania analiz, co oznacza w praktyce realizacja ww. celów.



PAKIET KLIMATYCZNY SKUTKI DLA POLSKI

- 30.06.2008 prezentacja pierwszych wyników Raportu 2030 Polskiego Komitetu Energii Elektrycznej uwzględniającego cele wyznaczone w styczniu przez Komisję Europejską w Pakiecie Klimatycznym:
- prognoza wzrostu cen energii elektrycznej w Polsce kupowanej od producentów o **60% w stosunku do scenariusza bez polityki klimatycznej**
- wpływ ekonomiczny w Polsce będzie bardzo duży – **utrata 7,5% PKB w 2020 roku i 15% PKB w 2030 roku**



PAKIET KLIMATYCZNY

SKUTKI DLA POLSKI CD.

- Bezpośrednie koszty związane z dopasowaniem struktur technologicznych i paliwowych do nowej polityki UE **od 2010 roku od 2 mld zł do 8-12 mld zł rocznie w okresie 2020 – 2030**
- Pośrednie koszty liczone utratą PKB wynoszą **154 mld zł rocznie w roku 2020 r. i rosną do poziomu 503 mld zł rocznie w 2030 r.**
- Spadek dochodów rozporządzalnych gospodarstw domowych ok. 10% w roku 2030 w wyniku wymienionego spadku PKB
- Wzrost udziału energii w budżetach domowych z poziomu 11% w 2005 r. do poziomu **14,1 - 14,4% w latach 2020 – 2030**



DZIAŁANIA SEKTORA ENERGETYCZNEGO

- Raport 2030 został wręczony przedstawicielom administracji rządowej i stał się ważnym argumentem w wypracowaniu stanowisk negocjacyjnych Rządu RP jesienią 2008 roku
- podjęcie współpracy sektora z UKIE, MG, MŚ w czasie negocjacji zapisów Pakietu Klimatycznego, powołanie G-6 potem „Green Effort Group” i wsparcie rządu poprzez bezpośrednie działania w Brukseli (Komisja Europejska, Parlament Europejski, rządy państw unijnych, media)



DZIAŁANIA SEKTORA ENERGETYCZNEGO

- 12.12.2008 w Brukseli wynegocjowany został ostateczny kształt zapisów Pakietu Klimatycznego, a pięć dni później, 17 grudnia dokumenty te przyjął w pierwszym czytaniu Parlament Europejski
- 23.01.2009 sektor energetyczny zwrócił się do Premiera Donalda Tuska oraz Ministrów właściwych w sprawie podjęcia działań dotyczących doprecyzowania zapisu dyrektywy ETS, tj. „fizycznego rozpoczęcia procesu inwestycyjnego”



PRIORYTETOWE ZAGADNIENIA

- Zagrożona realna możliwość skorzystania z derogacji dla inwestycji „fizycznie zainicjowanych” przed 31.12.2008 r (art. 10 c dyr. 2003/87/WE)
- Przygotowanie wniosku do Komisji Europejskiej o bezpłatne alokacje dla producentów energii z instalacji istniejących oraz przygotowanie Krajowego Planu Inwestycyjnego
- Brak nowelizacji ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (aby móc skorzystać z derogacji musi się ona pojawić do marca 2011)
- Pełne wykorzystanie mechanizmów elastycznych zapisanych w derogacjach dyrektywy 2010/75/EU (IED)



DOTYCHCZASOWE WYSIŁKI POLSKI

- Bardzo wysokie wydatki na ochronę środowiska.
- Przy ogromnych kosztach udało się Polsce osiągnąć znaczne redukcje emisji zanieczyszczeń.
- Wielokrotnie bardziej niż wynikało to z naszych zobowiązań z Protokołu z Kioto obniżone zostały emisje dwutlenku węgla. Była to nasza świadoma decyzja a nie przypadek związany ze zmianą systemu gospodarczego.



DYREKTYWA 2009/29/WE (EU ETS) - ZAGROŻENIA

Komunikat KE przygotowany w grudniu 2010 r. dotyczący projektu wytycznych do wdrażania art. 10c zniweczy efekty uzgodnień ze szczytu w grudniu 2008 r. w sprawie ewolucyjnego wprowadzenia odpłatnych uprawnień do emisji CO₂ dla wytwórców energii elektrycznej w Polsce. Musimy bronić naszego stanowiska gdyż:

- potrzebujemy energii o akceptowalnej cenie przez odbiorców przemysłowych i gospodarstwa domowe;
- wiek urządzeń wytwórczych (45% wszystkich urządzeń ma ponad 30 lat, a ok. 77% ponad 20 lat);
- brak wystarczających połączeń transgranicznych;
- grozi nam ubóstwo energetyczne.



PROJEKT WYTYCZNYCH KE W SPRAWIE WDRAŻANIA ART. 10C

W zaproponowanej formie:

- To ograniczenie w roku 2013 średniorocznej ilości bezpłatnych uprawnień do 50% maksymalnego przydziału;
- Wprowadza nową definicję „fizycznego” wszczęcia inwestycji, przez co drastycznie redukuje liczbę nowych instalacji uprawnionych do otrzymania nieodpłatnych uprawnień;
- Wprowadza wymóg wyłączenia z Krajowego Planu Inwestycyjnego zadań realizowanych z tytułu przyrostu zapotrzebowania;



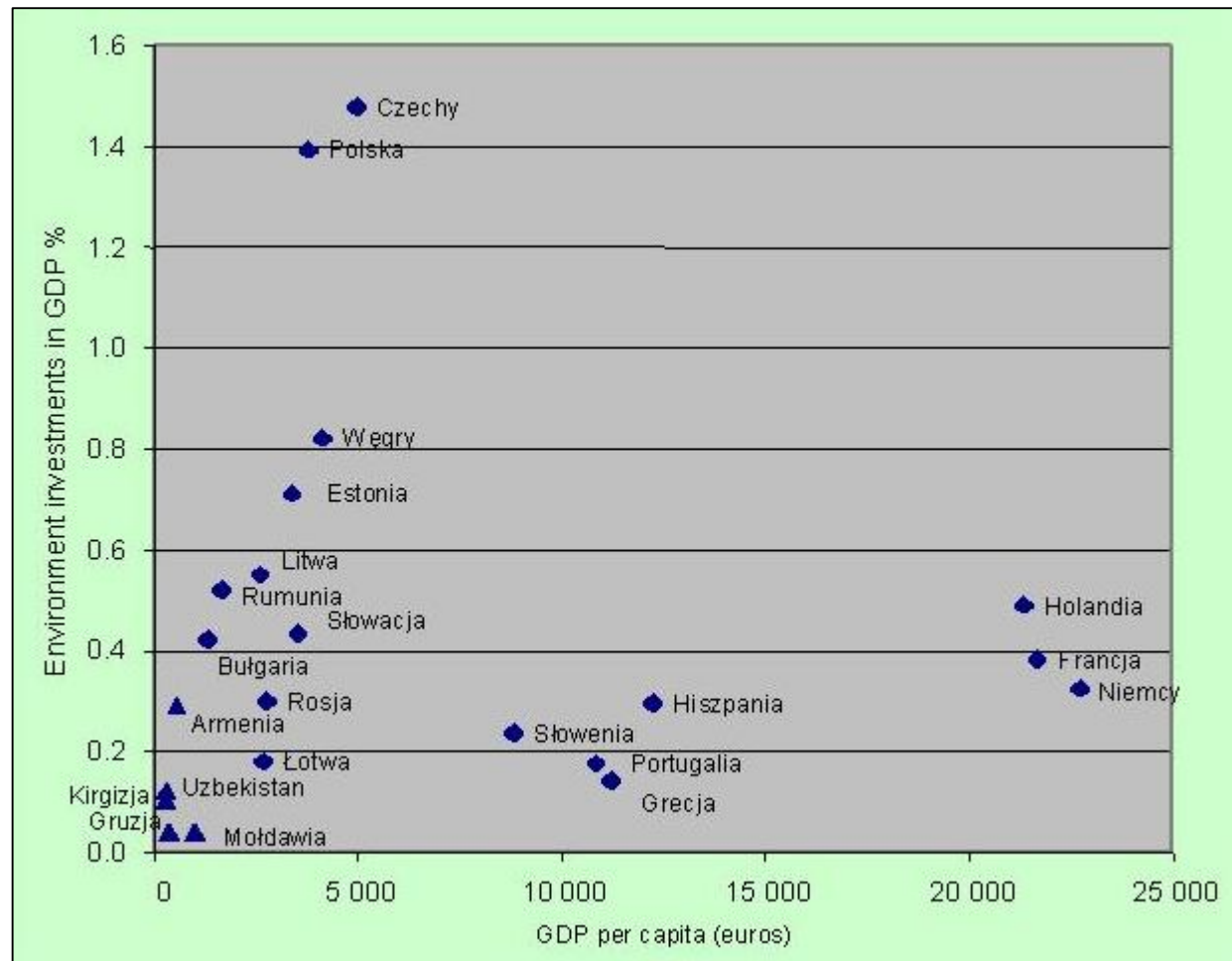
PROJEKT WYTYCZNYCH KE W SPRAWIE WDRAŻANIA ART. 10C ...KONTYNUACJA

W zaproponowanej formie:

- Wprowadza obowiązek wydatków inwestycyjnych o wartości otrzymanych bezpłatnie uprawnień przez poszczególnych wytwórców (a więc nie na poziomie kraju);
- To zakaz korzystania z dotacji ze środków pochodzących z aukcji uprawnień dla finansowania zadań objętych KPI;
- Wymaga skomplikowanych procedur monitoringu i raportowania realizacji KPI.

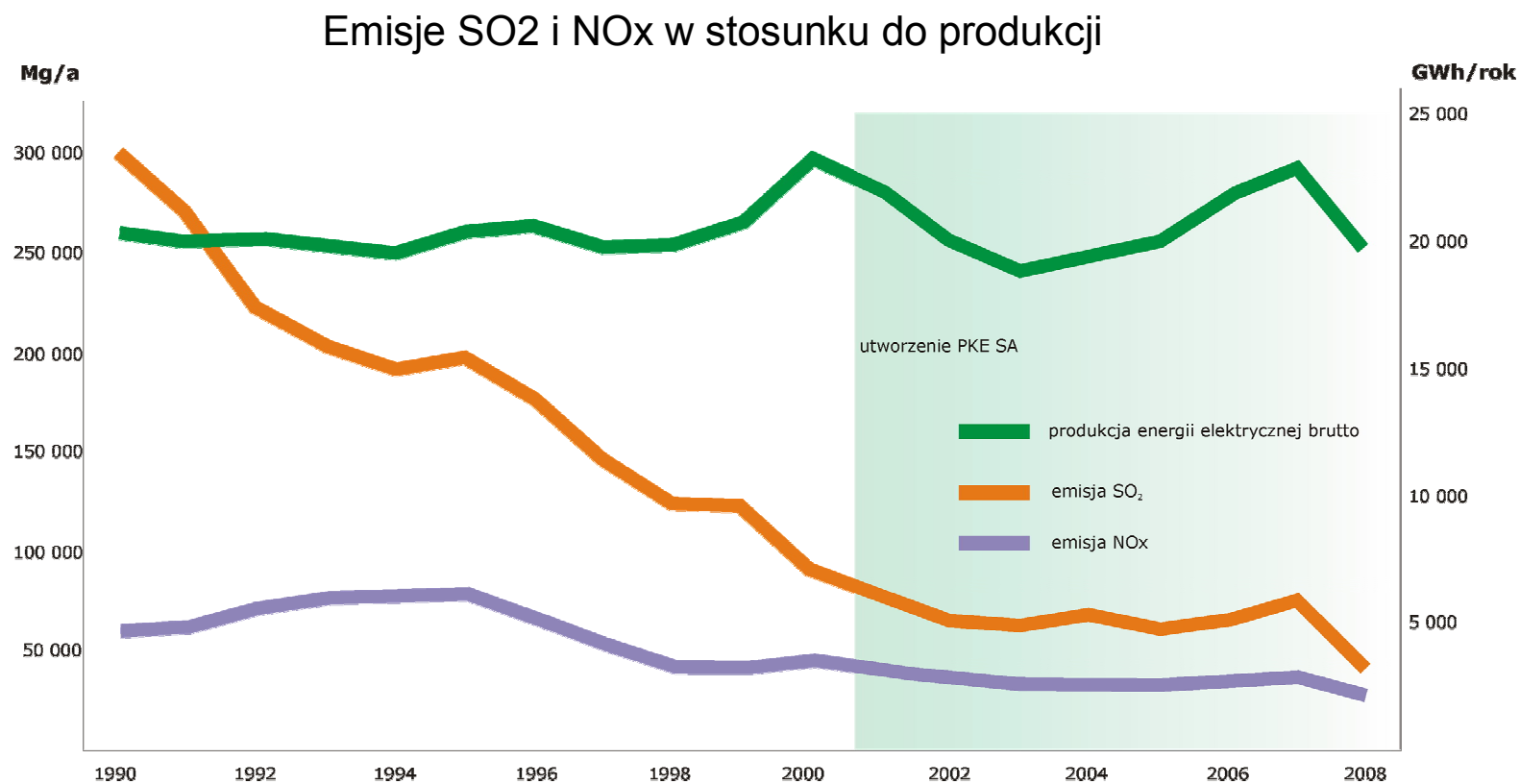


HOW MUCH IS ENVIRONMENT PROTECTION WORTH?



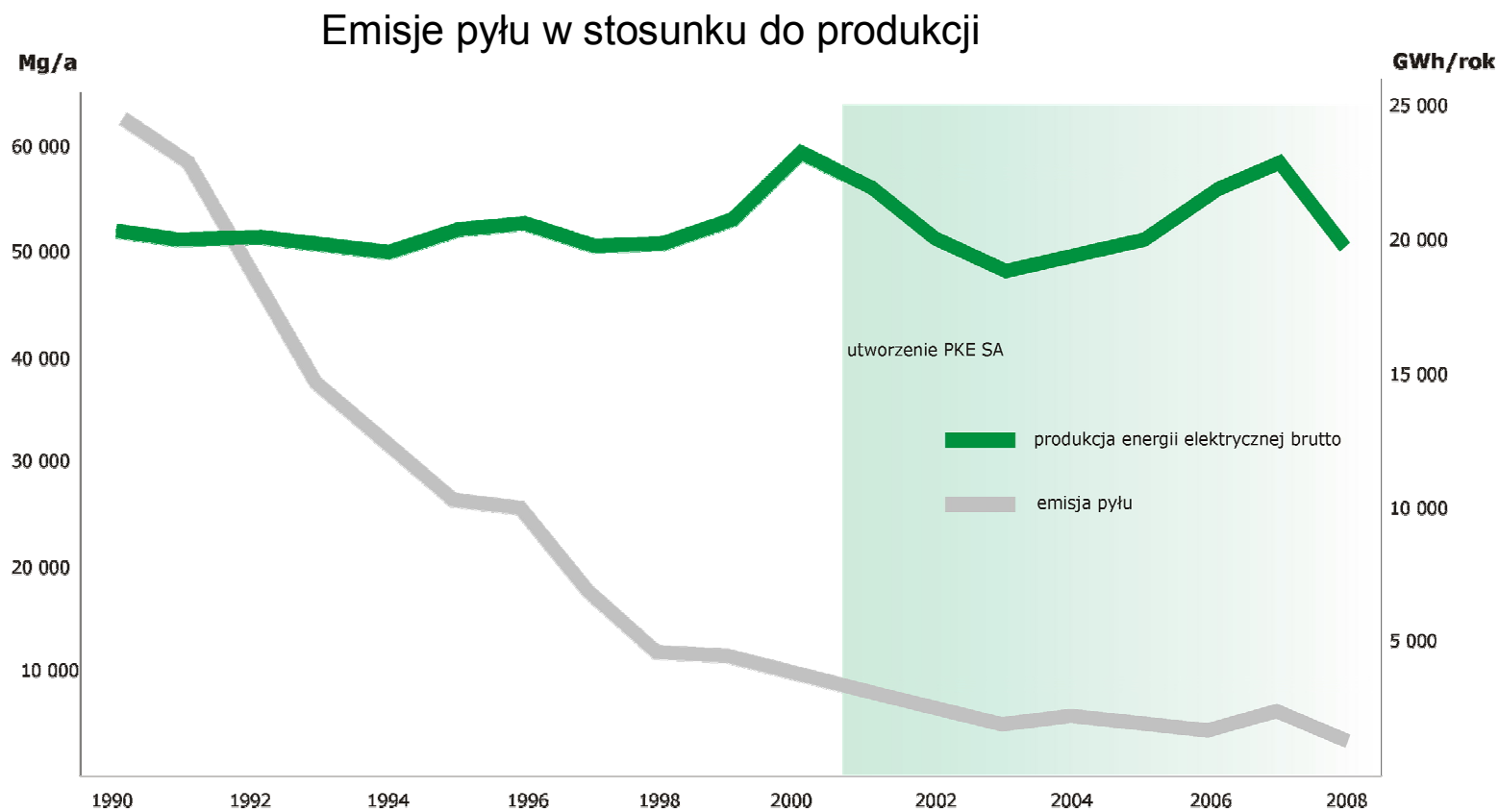
Source: OECD

PRZYKŁAD DZIAŁAŃ

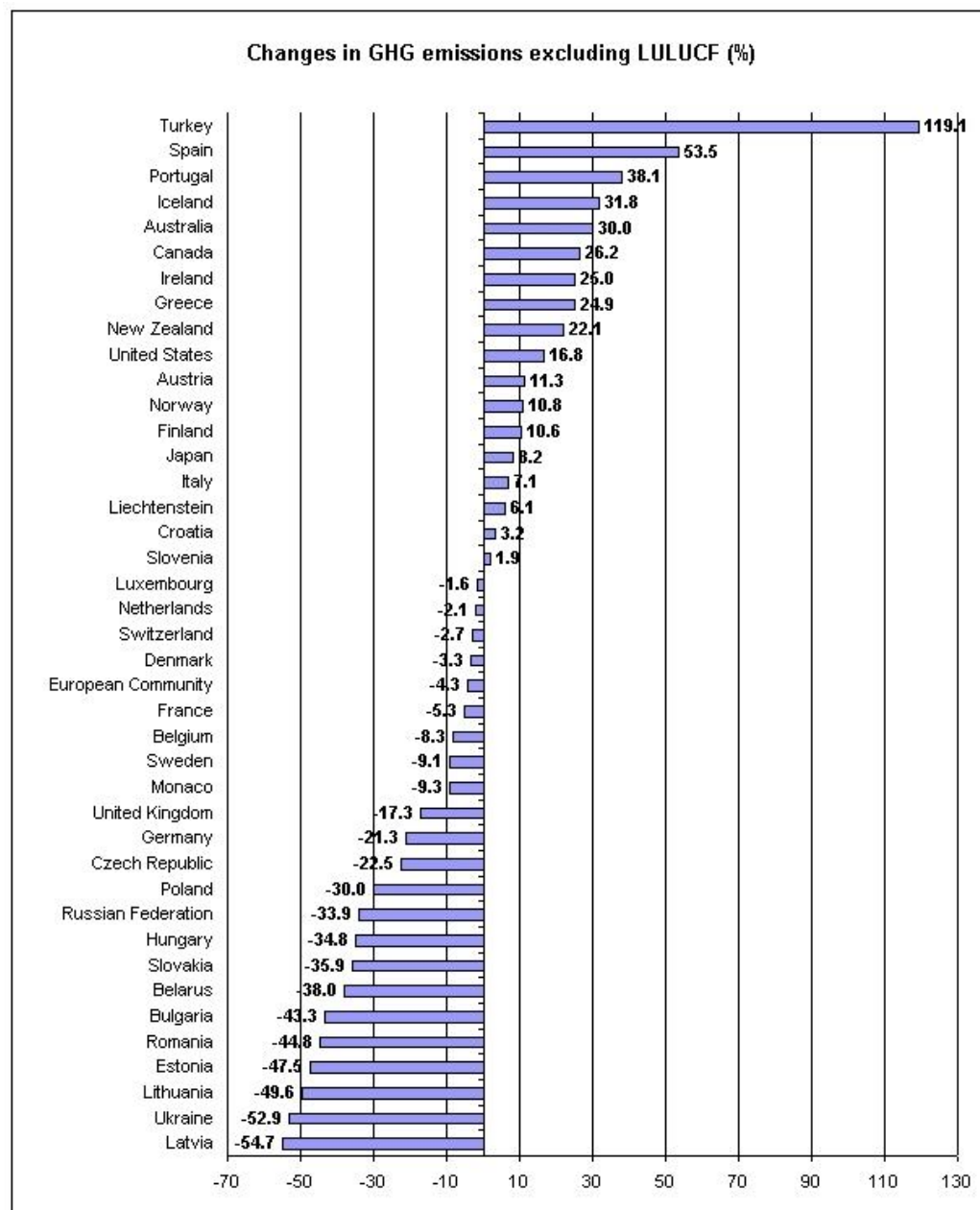


Źródło: PKE S.A.

PRZYKŁAD DZIAŁAŃ



Źródło: PKE S.A.



Zmiany emisji gazów cieplarnianych w różnych krajach bez uwzględnienia odpowiedniego gospodarowania ziemią i lasami pomiędzy rokiem 1990 a rokiem 2007 wyrażone w procentach

Źródło: UNFCCC, strona internetowa
http://unfccc.int/files/ghg_data/ghg_data_unfccc/image/jpeg/changes_in_ghg_excluding_lulucf.jpg

KONIECZNE DZIAŁANIA

- Dla zachowania konkurencyjności całej polskiej gospodarki (nie tylko samego przemysłu energochłonnego) oraz ochrony polskich gospodarstw domowych przed przesuwaniem się do strefy ubóstwa paliwowego nie można dopuścić do zgody na jakiegokolwiek dalsze pogłębianie celów redukcji emisji CO₂ np. o 30% do roku 2020, co jest ostatnio często proponowane przez różne unijne instytucje.



KONIECZNE DZIAŁANIA

- Zapewnienie rzeczywistej możliwości wykorzystania wynegocjowanych przez polski rząd w grudniu 2008 roku derogacji wobec zapisów Pakietu Klimatycznego, co sądząc po treści komunikatu proponowanego w ostatnich tygodniach przez Komisję Europejską jest poważnie zagrożone. Dla uniknięcia skoku cen, kluczowa staje się możliwość nieodpłatnego przydziału części uprawnień do emisji zarówno dla instalacji istniejących, jak również dla tych, których proces inwestycyjny został „fizycznie zainicjowany” przed końcem 2008 roku. Niezbędne jest zachowanie tych możliwości, zgodnie z duchem kompromisu wynegocjowanego za czasów francuskiej Prezydencji.



KONIECZNE DZIAŁANIA

- Niezbędna nowelizacja ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (aby móc skorzystać z derogacji musi się pojawić do marca 2011)
- Uwzględnienie w formułowanych priorytetach na czas sprawowania przez Polskę przewodnictwa Unii Europejskiej takich rozwiązań, które będąc w swoich zapisach neutralne pozwalały wprowadzić do unijnej polityki energetyczno – klimatycznej mechanizmy sprawiedliwego dzielenia obciążeń i przyszłych korzyści pomiędzy wszystkich członków Unii Europejskiej.

